



**ОПШТИНА  
УБ**

## **ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН**

**ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА  
ИЗБЕГЛИХ И ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА У ОПШТИНИ УБ  
У ПЕРИОДУ 2010-2014. ГОДИНЕ**

**Уб, децембар 2009. године**

**С А Д Р Ж А Ј**  
**ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН**  
**ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ И ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ**  
**ЛИЦА**  
**У ОПШТИНИ УБ У ПЕРИОДУ 2010-2014. ГОДИНА**  
**(ЛАП)**

	Страна
1. Увод : Уводна реч Председника општине	3
2. Појам Локалног плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица	5
3. Захвалност учесницима у процесу локалног акционог планирања (период јули - децембар 2009.године)	6
4. Одлука о усвајању Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у општини Уб	8
5. Сажетак – резиме	10
6. Executive Summary	11
7. Поглавље 1 : Основни подаци о општини Уб	12
8. Поглавље 2 : Подаци о избеглим и интерно расељеним лицима на територији општине Уб	18
9. Поглавље 3 : Анализа ситуације и закључци	20
10 Поглавље 4 : Приоритетне циљне групе	30
11 Поглавље 5 : Општи и специфични циљеви	30
12 Поглавље 6 : Табеларни приказ Локалног акционог плана	33
13 Поглавље 7 : Ресурси - буџет	37
14 Поглавље 8 : Аранжмани за примену	37
15 Поглавље 9 : Праћење и оцена успешности	39

## Увод

### Уводна реч Председника Општине Уб

Наша је обавеза, како је одређено Европском конвенцијом о људским правима, да штитимо људска права и фундаменталне слободе за сваког под јурисдикцијом наше земље.

Не смемо заборавити да су сва људска бића рођена слободна и једнака са потенцијалом да конструктивно допринесе развоју и добробити друштва, као и да су све особе једнаке и имају једнако право на заштиту од стране земље у којој живе.

Циљ Савета Европе је веће јединство између његових чланица. Овом циљу се може тежити, између осталог, и усвајањем заједничких правила, из области социјалне политике која се односе на промовисање заштите политичких, грађанских, социјалних и надасве људских права.

Управо и наш Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица за период 2010 – 2014. године има за циљ да обезбеди свеобухватни оквир, који је флексибилан и прилагодљив, како би се испунили услови за решавање проблема избеглих и интерно расељених лица специфичних за наш град и општину.

Општина Уб као локална заједница не може да не сагледа и животне потребе ове популације, а посебно њихових најугроженијих делова односно циљне групе, и управо овај документ показује спремност да се изгради активан однос према коначном решавању њихових проблема, кроз локалну интеграцију или добровољну репатријацију, односно повратак својим кућама у БИХ-е, Републику Хрватску и подручје АП Косово и Метохија, које је под цивилном и војном управом ОУН-а и ЕУ-е.

То је неопходна и реална потреба припадника породица избеглих и интерно расељених лица који имају боравиште или привремени боравак у Општини Уб, а овим планом се не само унапређује њихов положај, већ се и коначно решава њихов грађанско-правни статус, кроз стицање држављанства Републике Србије или коришћење овог пројекта на спровођењу програма локалне интеграције у Општини Уб и Републици Србији.

Предлог Локалног Акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Уб настао је као потреба и резултат учешћа у Пројекту Подршка институцијама Владе Републике Србије које су надлежне за избегла и интерно-расељена лица. Пројекат ће у наведеном периоду финансирати Европска Унија а спроводити Међународна организација за миграције - Канцеларија у Републици Србији - и друге међународне организације.

Корисници овог Пројекта су институције Владе Републике Србије које су надлежне за избегла и интерно-расељена лица : Комесаријат за избеглице Републике Србије (КИРС), Министарство за Косово и Метохију (МКИМ), Министарство рада и социјалне политике (МРСП), али и друга надлежна министарства, општинска повереништва Комесаријата за избеглице, општине у Републици Србији, међу којима се налази и Општина Уб, у сарадњи са НВО, уз помоћ међународних хуманитарних организација и агенција, које делују или ће деловати на његовој реализацији на територији Општине Уб у периоду 2010-2014. године.

Рад на изради плана се базирао на принципима активне партиципације, размене искустава и примене добре праксе. Кључни и суштински принцип Локалног плана је да се побољша и унапреди интеграција избеглих и интерно расељених лица и самим тим повећа капацитет локалне заједнице да у одређеном периоду изнесе жељене промене у вези са психосоцијалним потребама становништва .

Наша је обавеза и дужност да уложимо максимални рад, професионализам и ентузијазам да кроз реализацију овог Плана, конкретизујемо визију унапређења положаја избеглих и интерно расељених лица и тиме омогућимо њихову квалитетнију и потпунију интеграцију .

Локални акциони план је као стратешко-развојни документ настао у циљу наших опредељења за реализацију Интеграције избеглица и интерно-расељених лица кроз доношење Стратегије одрживог локалног развоја општине Уб (СЛОП) за период 2010-2020. година, и њено спровођење као стратешког документа на подручју Општине Уб, значајног у наведеном периоду за развој Општине Уб у интересу свих њених грађана, а посебно избеглих и интерно-расељених лица

Као и сваки стратешки документ и овај Локални акциони план је резултат времена, околности, али потреба у зависности од могућности наше Општине.на решавању основних животних питања избеглих и интерно расељених лица, али је и веома флексибилан документ, који се може мењати или прилагођавати на основу нових развојних потреба, стечених нових знања и искустава, како на локалном тако и на републичком нивоу, као део документа или заједно са Националним Акционим планом за унапређење положаја избеглих и интерно-расељених лица у Републици Србији, за период 2010-2014. година.

Сматрамо да је доношење и имплементација овог документа неопходан и логичан наставак општег стратешког приступа наше Општине сопственом развоју и побољшању услова живота њених грађана а посебно избеглих и интерно-расељених лица.

То је један од наших циљева којим се јасно и посебно наглашава и чијим активностима на спроводњену се обезбеђују услови за побољшање живљења избеглих и интерно-расељених лица који су нашли уточиште у Општини Уб. У стратешком приступу у реализацији овог плана, покренуће се сви расположиви ресурси локалне заједнице,са применом принципа транспарентности, поштовање лудских права и слобода, и др..

Након недавно усвојене Стратегије локалних социјалних услуга, и основног стратешког документа "Стратегије Локалног одрживог развоја Општине Уб за период 2010-2020. године" у Скупштини Општине Уб, израда и усвајање Локалног Акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно-расељених лица, даће конкретан допринос на започетој реализацији општих стратешких опредељења Општине Уб, на коначном решавању питања и животних потреба (социјалне, образовне, смештај, запошљавање, безбедност, и др.) избеглих и интерно расељених лица у Општини Уб, у сарадњи и уз подршку надлежних државних органа у Републици Србији.

Процесом имплементације овог документа као оквирног пројекта, са дефинисаним планским задацима, постиже се и успостављање сарадње на подручју Општине Уб и Републике Србије - јавни сектор, приватни сектор, невладин сектор као део цивлног друштва, али и партнерство и подршка са међународним организацијама, на заједничком опредељењу и ангажовању, на обезбеђењу реалних и неопходних средстава за реализацију приоритетних циљева али и у складу са материјалним и другим могућностима,да се у потпуности спроведе Локални Акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно-расељених лица у Општини Уб, у радном периоду 2010-2014. године.

Уб, 25. децембар 2009.године.

Председник Општине Уб

Владислав Крсмановић,  
дипл.економиста, с.р.

## **Појам Локалног плана за унапређење положаја избеглих и интерно-расељених лица**

У овом документу под процесом локалног акционог планирања и унапређења положаја избеглих<sup>1</sup> и интерно-расељених лица (ИРЛ)<sup>2</sup> подразумевамо процес доношења одлука о томе које промене значајне за живот избеглих и интерно-расељених лица, намеравамо или планирамо да остваримо у локалном окружењу у току предвиђеног временског периода.

Тај процес се заснива на идентификовању најбољег начина за ангажовање капацитета свих социјалних актера у локалној заједници, у планирању и примени плана. Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно-расељених лица посматрамо као резултат процеса планирања или планску одлуку којом су дефинисани основни начини остваривања циљева развоја ове области живота људи у нашој локалној заједници.

У оквиру овог документа под избеглим и интерно-расељеним лицима подразумевају се сва лица која су била изложена присилном напуштању својих домова и расељавању због рата на простору бивших југословенских република и бомбардовања Косова и Метохије, укључујући и она која су у међувремену стекла статус грађанина Републике Србије, али и даље имају нерешене егзистенцијалне проблеме настале у току избегличког статуса.

Стратешки оквир Пројекта је одређен у складу са политиком и правцима деловања дефинисаним Националном стратегијом за решавање питања избеглих и интерно-расељених лица, и другим националним стратешким документима од значаја за ову област.

У циљу координираног и континуираног рада на коришћењу већ стеченх искустава у пракси али и нових знања, Пројекат узима у обзир постојеће пројекте на изградњи капацитета на локалном нивоу, а нарочито оне које су у домену социјалне, економске, и стамбене политике. Израда, креирање и спровођење Локалних акционих планова за унапређење положаја избеглих и интерно-расељених лица на територији Општине Уб, овде се третира као део ширег механизма за смањење сиромаштва и социјалне искључености осетљивих друштвених група. Локални план Акције за унапређење положаја избеглица и ИРЛ доноси се на период од пет година, са детаљном разрадом активности 2010-2014. годину.

Предлог израде Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно-расељених лица у Општини Уб, заснован је на интерактивном приступу, при чему су основне методолошке карактеристике следеће:

- Локални: спроведен је у локалној заједници и уважава њене специфичности,
- Партиципативан: укључио је различите битне друштвене актере, у оквиру процеса организоване подршке избеглим и интерно-расељеним лицима у локалној заједници,
- Утемељен је на реалним околностима, расположивим ресурсима и потребама унапређења положаја избеглих и интерно-расељених лица,

<sup>1</sup> Према Конвенцији УН о статусу избеглице (1951), **избеглица** је особа која из основаног страха да ће бити прогоњена због своје расе, националне припадности, припадности одређеној друштвеној групи или због политичког уверења, напустила је своју државу и не може или због поменутог страха не жели да се у њу врати. Појам избеглице је Протоколом из 1967. год. проширен и на особе које су биле изложене ратним страдањима или другим облицима насиља и зато одлучиле или биле принуђене да напусте своју државу. (<http://en.wikipedia.org/wiki/Refugee> )

<sup>2</sup> **Интерно расељене особе** су оне које су биле присиљене да напусте своје домове, али су остале у границама своје државе. Разлози због којих су били присиљени да напусте своје домове могу бити различити: рат, насиље, угрожавање људских права, политички прогон или природне катастрофе (земљотрес, поплава и сл.). Зато што се налазе у границама своје земље, могућности њихове међународне заштите су ограничене. Иако их, за разлику од избеглица, не штити Специјална конвенција УН, и даље их штите национални закони, међународно хуманитарно право и међународни правни акти у области људских права. ([http://www.articleword.org/index.php/Displaced\\_person](http://www.articleword.org/index.php/Displaced_person) )

- Прилагођен је друштвеној ситуацији у нашој локалној заједници, учесницима односно актерима на његовом спровођењу али и очекиваним позитивним променама којима се тежи,
- Користи савремене методе планирања и анализе свих важних елемената потребних за доношење одлука, и
- Подстиче одговоран однос различитих друштвених актера у локалној заједници, према решавању питања избеглих и интерно-расељених лица.

За потребе процеса, прикупљање и анализу основних података о положају и потребама избеглих и интерно-расељених лица у Општини Уб, коришћени су следећи извори података и информација :

- Статистички подаци,
- Резултати (разговори, интервију са корисницима - избеглим и интерно-расељеним лицима),
- Радни састанци са свим учесницима - актерима на изради документа,
- Подаци Комесаријата за избеглице Републике Србије,
- Подаци и информације Црвеног крста Уб,
- Подаци и информације НВО-а.
- Подаци и информације из активности Центра за социјални рад "Уб",
- Подаци - информације тржишта рада Уб,
- Подаци и информације Канеларије за локални економски развој општине Уб са радним активностима,
- Подаци и информације из Полицијске станице Уб,
- Подаци и документи из надлежних служби општине Уб - Општинске управе Уб,
- Подаци и информације из рада општинског повереништва за избегла и расељена лица,
- Подаци и информације из рада СО Уб,
- Подаци и информације из рада Општинског већа општине Уб,
- Остали подаци, информације, документи, надлежних а заинтересованих државних органа и служби, органа локалне самоуправе,
- Подаци и информације од медија.

Процес израде Плана спроведен је кроз започињање активности у органима и телима општине Уб у периоду јул-децембар 2009. године све до његовог завршетка и усвајања крајем децембра 2009.године.

### **Захвалност учесницима у процесу локалног акционог планирања (период јули - децембар 2009.године)**

У циљу израде Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно-расељених лица у Општини Уб, формирана је Општинска радна група коју су чинили представници локалне заједнице, као носиоци процеса и формалног доносиоца овог документа, укључујући и Општинско повереништво за избеглице као службе која се на локалном нивоу бави питањима избеглих и интерно-расељених лица, Црвеног крста Уб, НВО-а, Центра за социјални рад "Уб", Одељења за урбанизам, стамбене и комуналне делатности, Канцеларије за локални економски развој, уз помоћ информација и података Полицијске станице Уб и Тржишта рада Уб.

#### **Улога Општинске радне групе била је да:**

1. Унапреди сопствене капацитете за планирање кроз одговарајуће обуке организоване од ИОМ-а (Канцеларије за миграције у Београду) и других међународних хуманитарних организација, које буду учествовале на спровођењу овог плана у Општини Уб,

2. Обезбеди потребне податке непосредно од циљних група и социјалних актера - учесника процеса - на изради документа као и у систему подршке избеглим и интерно-расељеним лицима.
3. Примењује усвојене методе планирања током извођења процеса планирања на изради плана,
4. Дефинише циљеве, правце развоја, и сарађује са различитим релевантним локалним и републичким актерима као учесницима у процесу израде плана,
5. Прикупља,размењује и врши селекцију информација,са радом и учешћем на радним састанцима, од значаја за процес планирања,
6. Планира праћење и оцењивање успешности примене локалног акционог плана (ЛАП) за Општину Уб,
7. Ради на писању завршног документа,
8. Иницијатива за расправу о нацрту документа што доприноси да се његова финална верзија предложи за размтрање,усвајање и доношење од стране Скупштине Општине Уб.

Чланови општинске Радне групе су:

- Љиљана Симић, представник Општинског већа, руководилац
- Стефан Теодосић, стручни сарадник у Канцеларији за локални економски развој Општинске управе Уб, члан
- Снежана Петровић, директор Центра за социјални рад "Уб",члан
- Слободан Моловић, секретар Црвеног крста Уб, члан
- Јасмина Вилимоновић, начелник Одељења за урбанизам, стамбене и комуналне делатности општине Уб, члан
- Бранко Лазић, представник сектора НВО, члан
- Небојша Апостоловић, повереник у Повереништву општинског комесаријата за избеглице.

Захваљујемо се свим члановима Општинске радне групе на учешћу у процесу планирања, на прикупљању података, информација и докумената, учешћу у радним састанцима, на припреми и коначној изради завршне верзије овог документа и његовом достављању на размтрање и усвајање Скупштини општине Уб.

Остали актери укључени у процес локалног акционог планирања, су били представници који су повремено учествовали у консултативном процесу (тржиште рада, ПС Уб, основне и средње школе, предузећа, установе..) укључујући и групе потенцијалних корисника (извршена анкета са истраживањем потреба избеглих и интерно-расељених лица) у различитим фазама рада.

Посебну захвалност изражавамо Комесаријату за избеглице Републике Србије на пруженој стручној помоћи и подршци.

На основу члана 33. Статута општине Уб ("Службени гласник општине Уб" број 12/2008),

Скупштина општине Уб на седници одржаној дана 25. децембра 2009.године, донела је

**О Д Л У К У**  
**о усвајању локалног плана за унапређење**  
**положаја избеглих и интерно-расељених лица у Општини Уб**

1. Усваја се Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно-расељених лица у Општини Уб,
2. Ову одлуку објавити у "Службеном листу Општине Уб"

О б р а з л о ж е њ е

У Општини Уб по евиденцији Повереништва о за избеглице, тренутно има боравиште и пребивалиште 390 избеглих и прогнаних лица из бивших Република СФРЈ, од чега је 156 жена и 140 интерно-расељених лица са простора КИМ, од којих је 70 жена.

Укупан број лица која су регулисали нека од својих права а налазе се интегрисана са породицама у Општини Уб, са простора бивших Република СФРЈ/Хрватска, БИХ/ је 310 лица у својству избеглог и прогнаног лица.

Укупан број лица која долазе са простора КИМ –а у својству интерно-расељених лица, а која нису решила своја егзистенцијална питања на територији општине Уб је 100.

Комесаријат за избеглице Републике Србије у сарадњи са Међународном организацијом за миграције /ИОМ /иницирао је израду Локалног Акционог Плана за унапређење положаја избеглица и интерно-расељених лица у Општини Уб, као посебног пројекта.

Корисници пројекта су институције Владе Републике Србије које су надлежне за избегла и интерно-расељена лица, Комесаријат за избеглице Владе Републике Србије, Министарство за Косово и Метохију, Министарство рада и социјалне политике у сарадњи са ИОМ и другим међународним хуманитарним организацијама, Општинско повереништво за избегла и расељена лица и СО Уб.

Основни циљ примене Локалног плана, јесте да дефинише специфичне циљеве, који би се заснивали на свеобухватној анализи стања и стварању услова за интеграцију у све сегменте живота избеглих и интерно – расељених лица на подручју општине Уб.

Општи циљ овог Пројекта је подршка институцијама Владе Републике Србије које су надлежне за избегла и интерно-расељена лица, који финансира и Европска унија, а спроводи Међународна организација за миграције (ИОМ) у сарадњи са другим међународним организацијама као партнерима и донаторима, са изналажењем решења на нивоу државе које ће пружити подршку Влади Републике Србије да на ефикасан и одржив начин одговори на потребе избеглих и интерно-расељених лица.

Локални План је заснован на кључним принципима (Интеграција применом законских прописа на принципу слободног избора избеглих и интерно-расељених лица да донесу своју одлуку да се интегришу у општини Уб) али и садржи и основне смернице за побољшање услова живота у локалној заједници избеглих и интерно-расељених лица уз подршку централних и локалних власти.

Његовим спровођењем обезбеђују се побољшање услова живота истих у нашој Општини и то:

- Побољшање стамбених услова,
- Побољшање запошљавања,
- Побољшање школовања и учешћа у процесу образовања,
- Побољшање здравствене заштите,
- Побољшање локалних социјалних услуга, и
- Урбанизација објеката за становање на подручју Општине Уб.



Све активности у наведеним областима требало би да се спроведу у Општини Уб у периоду 2010/2014-године, што ће довести до побољшања и унапређења положаја групације избеглих, проганих и интерно-расељених лица у локалној заједници на подручју Општине Уб.

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ УБ  
Број: 06-60/2010-01  
Дана: 25. децембра 2009. године

Председник Скупштине  
Александар Дамњановић

## Сажетак - Резиме

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица (ИРЛ) у општини Уб (2010-2014) је документ развојног и стратешког карактера који је усмерен на специфична питања са којима се суочава ова група грађана која су резултат њихове присилне миграције из места претходног пребивалишта. Према званичним подацима, број регистрованих избеглих и прогнаних лица у општини Уб је 390 (60 лица није обухваћено пописом из 2005. године – лица ван статуса), а интерно-расељених лица је 140 лица.

У циљу израде Локалног акционог плана формирана је Радна група коју су чинили представници/це: локалне самоуправе, укључујући и Повереништво за избеглице; локалних институција које се баве питањима избеглих и интерно расељених; невладиних организација које делују у локалној заједници и Комесаријата за избеглице Републике Србије. Процес израде Плана спроведен је у периоду септембар-децембар 2009. године.

Главни проблеми избеглих и интерно расељених лица у општини Уб су: нерешено или неадекватно решено стамбено питање, незапосленост, неодговарајуће могућности за школовање и потешкће у оствараивању права, а нарочито права у области социјалне заштите.

За избор приоритетних група Локалног акционог плана коришћени су следећи критеријуми: бројности корисничке групе; учесталост појаве/проблема; степен социјалне угрожености групе; видљивости проблема у заједници; спремност корисничке групе на активизам и сарадњу; необухваћеност групе системским мерама подршке и могућности локалне заједнице (ресурси и надлежности). Приоритетне циљне групе овог Локалног плана су: стара лица; деца без родитељског старања; особе са инвалидитетом, трајним менталним и телесним сметњама; болесне особе без подршке породице, деца са сметњама у развоју; самохрани родитељи; жртве насиља у породици; вишечлане и вишегенерацијске породице.

**Приступили смо изради Локалног плана да бисмо побољшали квалитет живота и унапредили услове за брже одвијање процеса друштвене интеграције избеглих и расељених лица у заједницу.**

Овај циљ ће бити остварен тако што ћемо у периоду 2010 – 2014 :

1. трајно решити стамбено питање за најугроженије породице избеглих и прогнаних лица
2. ангажовати средства међународних хуманитарних организација и агенција и уз помоћ Комесаријата за избеглице Владе Републике Србије и њихових донатора за економском јачање и оснаживање породица
3. повећати запосленост избеглих, прогнаних лица, на територији Општине Уб за 20%, кроз програме samozапосљавања, доходовне пројекте, и др.
4. побољшати степен опште информисати и извршити подстцај укључивања избеглих и ИРЛ у развојне активности Општине Уб, кроз сарадњу са евентуалним Удружењима, НВО, и породицама као крајним корисницима на спровођењу овог плана у Општини Уб.

За реализацију Локалног акционог плана у 2010. год. Одлуком о буџету општине Уб за 2010. год. издвојено је 3.000.000 РСД на посебној буџетској позицији за имплементацију Плана. Остала средства ће се обезбеђивати из донаторских и других извора финансирања. За сваку наредну годину примене Плана, благовремено ће се припремати и финансијски план.

## **Executive Summary**

Local Action Plan for Improving the Status of Refugees and Internal Displaced Persons (IDPs) in Municipality of Ub (2010-2014) is a document of developmental and strategic character targeting specific issues, which this group of citizens is faced with and which are the result of their compulsory migration from the previous residence places. At the territory of Ub, there are 390 refugees and 140 IDPs.

In order to prepare Local Action Plan, Working Group was formed, composed of representatives of: local self-government, including Local Trustee for Refugees; local institutions dealing with refugees' and IDPs' issues; nongovernmental organizations which are active in local community and Commissariat of Republic of Serbia. Local Plan is prepared in the period September-December 2009.

The main issues for refugees and IDPs in Municipality of Ub are: unsolved or inadequately solved housing problem; unemployment; inadequate opportunities for education and obstacles in approaching to different rights, like social protection rights.

For the selection of the priority groups for this Action Plan the following criteria were used: number of beneficiaries; frequency of the problem; level of the social vulnerability of the group; visibility of the problem in the community; readiness of the beneficiary group to activism and cooperation; non-comprising the group by system's measures for support and abilities of the local community (resources and mandate). Priority target groups of this Local Plan are: elderly; children deprived of parents' care; children with developmental difficulties; single parents; victims of domestic violence; multi-members and multi-generation families.

**By this Local Plan we want to improve the quality of life and conditions for faster realization of the process of social integration of refugees and IDPs.**

This objective will be achieved with these projects in the period 2010 - 2014:

1. permanently solve the housing problem for the most vulnerable families of refugees and displaced persons
2. engage the resources of international humanitarian organizations and agencies and with the help of the Commissariat for Refugees, the Serbian government and its donors for economic strengthening and empowering families
3. to increase the employment of refugees, displaced persons in the territory of the Municipality of Ub for 20%, through programs of self-employment, income generation projects, and others.
4. to improve the general level of information and encourage including refugees and IDPs in the developmental activities of the Municipality of Ub, in collaboration with their associations, NGOs, and families as well as end users to implement this plan in the Municipality of Ub.

By Decision on Budget of Municipality of Ub for 2010, 3.000.000 RSD is allocated for the realization of Local Action Plan in 2010. Other funds will be provided from donors' and other sources. For each next year of Plan' implementation, financial plan will be prepared in time.

## Поглавље 1

### Основни подаци о општини Уб

#### Основне чињенице

Прве људске заједнице формиране на подручју данашње општине Уб, према историјским траговима и траговима људске цивилизације који су откривени у данашњим насељима Трлић, Калиновац, Бргуле и другим, потичу још из времена Винчанске културе, дакле у периоду око 5.000 година пре нове ере. У насељу Чучуге и данас постоје трагови из бронзаног доба.

Територија општине Уб насељена је од давних времена. Први помен хидронима "Тамнава" даје антички писац Јорданес, називајући је Флумен нигер, што је у каснијој словенској транслацији произишло у Тамнава – црна река. Најстарији познати запис у коме се помиње Уб јесте Уговор у Тати из маја 1426. године, склопљен између угарског краља Жигмунда и деспота Стефана Лазаревића.

По писаним траговима место Уб је смештено између села Гуњевац и Совљак, а најреалнија је легенда о постанку имена овог места, она која говори да сама реч "УБ" значи "место", од латинске речи "урб". Према старословенским легендама, место је настало у време владавине кнеза Коцеља, а име је добило по његовом брату Славољубу. Временом је од целог имена остало само "Уб".

Од културно историјских споменика свакако је најзначајнији црква - манастир у селу Докмир који потиче из XV века. Прецизнија истраживања указују да је манастир обновљен 1415. године, тако да се сматра да манастир потиче из ранијег периода. Сестринство манастира чине монахиње манастира Житомислић, које су побегле од ратних страха.

Данас, општина Уб налази се на 44°27'13" северне географске ширине и 20°04'16" источне географске дужине и заузима 456 км<sup>2</sup> северозападне Србије на надморској висини од 162 метра. Друга је по величини општина у Колубарском региону, коме административно припада. Под великим утицајем је макрорегионалног центра Београд, од чијег центра је удаљена 50 км, а од територије Града око 7 км. Територија општине Уб граничи се са општинама Владимирци и Обреновац на северу и североистоку, општином Лајковац, на истоку и југоистоку, општином Ваљево на југу и југозападу, и општином Коцељева на западу.

Просечна густина мреже на нивоу општине износи око 8.4 насеља/100км<sup>2</sup>. Просечна удаљеност између насеља износи око 3км.

#### Становништво

У општини Уб, по резултатима пописа из 2002. у 38 насељених места и 1.993 домаћинства живи нешто више од 32.000 становника (15.978 мушкараца и 16.126 жена). Од тога, у градском насељу Уб живи око 6.000, док су остала насеља у распону од 200 - 2000 становника. Већа сеоска насеља су Бањани, Врело, Таково, Памбуковица и Совљак. Поред Срба који чине скоро 98 % становништа, у Убу постоји и значајна Ромска заједница (312, или 1 %).

Посматрано са аспекта густине насељености, као једног од опредељујућих критеријума за дефинисање мреже насеља, уочава се њена прилична неравномерност. Укупан број становника на целокупном подручју општине бележи константан пад, иако се

темпо депопулације у односу на претходне пописне године унеколико смирује. У периоду 1991-2002, дошло је до смањења броја становника за 1208.

Природни прираштај у 2007. години износио је -7,4‰. Осим општинског центра Уба који бележи константан и релативно умерен демографски раст, пораст броја становника бележе једино приградска и насеља у непосредној околини Уба – Трњаци (926 ст) и Совљак (2009ст) и Милорци (446ст), док је у већини осталих насеља приметан тренд константне депопулације, који је најизраженији у рубним деловима општине – Вукона (287), Новаци (907), Радуша (306), Кршна Глава (254), Докмир (571), Гвозденовић (472), Руклада (377), Паљуви (779) и Шарбане (557).

Просечна старост становништва општине Уб је 40,9 година, при чему је у самом граду 37,3 године а у сеоском подручју 41,7 година што је на нивоу републичког просека.

Од 32.104 становника убске општине, 31.392 становника изјаснили су се као Срби, 321 Роми, 17 Македонци, 6 Мађари, док су остали становници припадали мањим етничким групама.

#### Становништво општине Уб - попис 2002.

	Насељено место	Број становника	Број домаћинства
1.	Бањани	1524	445
2.	Богдановица	585	143
3.	Бргуле	1273	400
4.	Брезовица	669	172
5.	Врело	1735	510
6.	Врховине	567	172
7.	Вукона	284	83
8.	Гвозденовић	472	161
9.	Гуњевац	494	137
10.	Докмир	591	194
11.	Звиздар	538	161
12.	Јошева	459	161
13.	Каленић	1016	335
14.	Калиновц	492	151
15.	Кожуар	809	242
16.	Кршна Глава	253	71
17.	Лисо Поље	278	75
18.	Лончаник	566	186
19.	Милорци	447	125
20.	Мургаш	563	159
21.	Новаци	907	266
22.	Паљуви	778	286
23.	Памбуковица	1319	395
24.	Радљево	611	208
25.	Радуша	306	92
26.	Руклада	376	109
27.	Слатина	455	153
28.	Совљак	1994	542
29.	Стубленица	1010	329
30.	Таково	1000	287
31.	Тврдојевац	408	130
32.	Трлић	1030	301
33.	Трњаци	926	280
34.	Тулари	1002	312
35.	Уб	6247	2052
36.	Црвена Јабука	680	203
37.	Чучуге	487	141
38.	Шарбане	557	197
Укупно општина Уб		32.104	10366

	Укупно становништво		До 14 година старости		Од 15 до 65 година старости		Преко 65 година старости		Учешће становништва до 14 год старости (%)		Учешће ст. од 15 до 65 година старости (%)		Учешће становн. преко 65 г. старости (%)	
	УБ	РС	УБ	РС	УБ	РС	УБ	РС	УБ	РС	УБ	РС	УБ	РС
По попису 2002.	32104	7.498.001	5.344	1.176.770	20.214	5.032.805	6.556	1.288.426	16.65	15.69	62.96	67.12	20.42	17.18

Пунолетно становништво .....25589  
 Просечна старост .....40,9  
 Неписмених.....1767 односно 6,14%  
 Ромско становништво.....321  
 Природни прираштај 2007. године ..... -226  
 Природни прираштај 2007. године на 1000 становника ..... -7,4

### Запосленост

Према подацима Републичког завода за статистику, у 2007. било је запослено 3.988 лица (130 на укупан број становника), од чега 38,4% су жене. Од тог броја, 2.941 лице припадало је категорији "Запослени у предузећима, установама, задругама и другим организацијама". Лица која самостално обављају привредну делатност било је 26.3% од укупног броја запослених. Износ зараде по запосленом у 2007. без пореза и доприноса по секторима делатности (просек јануар – децембар) био је 22.465 динара.

Стопа незапослености	2003.	2004.	2005.	2006.	2007.
Р. Србија	14,31	18,76	19,27	17,80	18,21
Општина УБ	7,89	10,14	11,95	12,98	13,37

Према последњим подацима (Месечни статистички билтен за септембар 2009. године), на подручју Колубарског округа регистровано је укупно 12.965 лица (6.962 жене) која траже запослење, што је 8,6% више него у истом месецу 2008. године. Од тог броја, 2.205 лица (1.079 жена) је са територије општине УБ. Највећи пораст незапослености бележи град Ваљево, док је број незапослених у општини УБ у значајном опадању – 166 лица, односно 7,27% у односу на 2008. годину. Процент лица која траже прво запослење је 30,39, док тај број у Округу износи 31,46%.

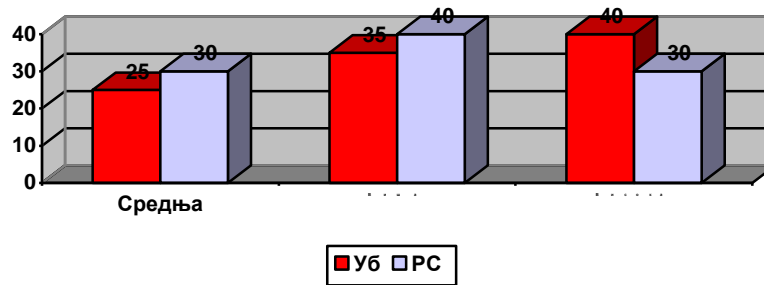
Са друге стране, током 2009. године у ваљевској Филијали НСЗ регистровано је 12.423 пријаве слободних радних места, међу којима има и оних која су оглашавана више пута, тако да је број стварно слободних радних места мањи од статистички регистрованих пријава.

### Образовање

На територији општине постоје четири основне школе : Основна школа "Милан Муњас" у Убу са 1.359 ученика, ОШ "Рајко Михајловић" у Бањанима са 478, ОШ "Душан Даниловић" у Радљеву са 254 и ОШ "Свети Сава" у Памбуковици са 179 ученика. Укупно, у основном образовању има 2.270 ученика (школска година 2009/10).

Објекти средње образовања на територији општине Уб су Гимназија "Бранислав Петронијевић" са 190 ученика и Техничка школа "Уб" са 448 ученика. Својим профилем и занимањима која се стичу по завршетку ових школа (гимназија је општеобразовног профила, док су у средњој техничкој школи заступљени профили: машински техничар за компјутерско пројектовање, аутомеханичар, аутолимар, конобар, кувар, текстилац, трговински техничар, трговац, машинбравар, бравар и металостругар), углавном се прате потребе општине и окружења, што потврђује велика попуњеност капацитета који углавном задовољавају постојеће потребе. Опремљеност школа је на задовољавајућем нивоу.

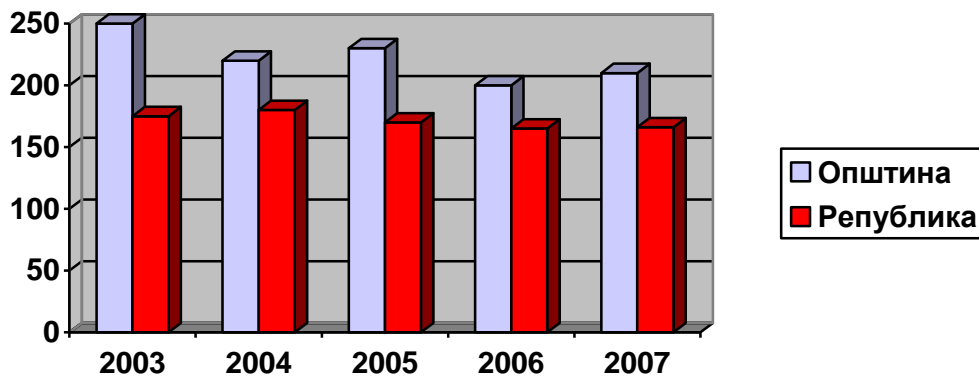
#### Процент учешћа становништва према стручној спреми



Без школске спреме, према попису из 2002. године, од укупно 26.670 становника преко 15 година старости, без стручне спреме било је 2.565 (478 мушкараца и 2.087 жена), од тога 1.371 неписмених. Основно образовање имало је 7.016 становника (3.599 мушкараца и 3.417 жена), средње 7.267 (4.307 мушкараца и 3.320 жена), више образовање имало је 678 (354 мушкараца и 324 жене), а 490 становника (271 мушкарац и 217 жена) имало је високо образовање. За 518 становника није се могао утврдити ниво образовања. На нивоу округа, без стручне спреме било је 12.744 од укупно 162.842 становника преко 15 година старости. Средње образовање имало је 54.038, више 5.408, а високо образовано било је 5.915 становника. Непознатог образовања било је 4.503 становника обухваћених овим пописом.

#### Здравствена заштита

##### Број становника на једног лекара



Према подацима Пописа из 2002. на територији општине Уб активно је 8 здравствених пунктова : Дом здравља у Убу, 3 здравствене станице и 3 амбуланте - у две од њих се здравствене услуге обављају повремено, а такође се обављају и у још једном

насељу иако не постоји наменски простор (амбуланта). Свега 21% (односно 8) насеља је опслужено здравственим сервисима, док преосталих 89% (односно 30) насеља немају никакав вид примарних здравствених сервиса. Истовремено је опслужено 11.516 становника општине, од којих је највећи део насељен у граду Убу (6.018 становника), што чини 35,9% становника општине Уб, док осталих 64,1% становника нема приступачан ниједан вид здравствених сервиса. На једног лекара долазило је 1.459 становника (подаци из 2007.).

Дом здравља у граду Убу има службе: опште медицине, гинекологије, педијатрије, стоматологије, медицине рада и антитуберкулозни диспансер и представља један здравствени пункт. У оквиру Дома здравља Уб су и истурена одељења - све здравствене станице и амбуланте на територији општине. У погледу организације рада, сталне службе су у оквиру дома здравља Уб и здравствених станица, док је повремена служба организована једном недељно у амбулантама. Све сталне и повремене службе имају у свом саставу бар по једног лекара.

На територији општине Уб не постоје капацитети за стационарно лечење и они се налази у болници у Ваљеву. Приватна медицинска пракса у општини Уб је веома мало заступљена.

### **Социјална заштита**

Центар за социјални рад у Убу задужен је за обезбеђење социјалне сигурности грађана, породично-правну заштиту и старатељство. Евидентирано је 350 корисника МОП-а (Материјално обезбеђење породице) и око 170 корисника додатка за туђу негу и помоћ. Почев од 2000. године, Центар уз помоћ општинског руководства и бројних донатора, обезбеђује пакете помоћи за социјално угрожене, организује предавања и трибине и помаже угроженима на друге начине.

Потребно је обезбедити боље просторне услове и опремљеност како би се свака појединачна активност могла одвијати несметано и како би се олакшао теренски рад. Осим Центра, на територији општине не постоје други капацитети ни објекти социјалне заштите (нема објеката намењених старим лицима, лицима са посебним потребама, нити ученичких домова).

### **Култура**

Мрежа објеката културе је релативно развијена и постоји 11 пунктова у насељима различитих нивоа, међутим њихова искоришћеност и употребљивост је веома различита, а углавном је недовољна.

Културна збивања у убској општини непосредно се одвијају преко ЈП Културно-спортски центар Уб, чије су основне делатности : издавачка делатност, организовање културних догађаја у оквиру Дома културе, као и у ликовној галерији Свети Лука.

### **Управа**

Општинска управа броји 72 запослена и организована је у 6 одељења. Из буџета општине се финансира Дирекција за уређење и изградњу са 9 запослених, Фонд за екологију 6 запослених, Културно-спортски центар са 18 запослених, Фонд за рурални



развој са 2 запослена и Градска библиотека са 6 запослених. Укупно, 113 запослених примају личне дохотке на терет општинског буџета.

Јавно комунално предузеће "Ђунис" са 99 запослених се делимично финансира средствима општинског буџета као и Предшколска установа са 66 запослених и 330 деце.

Дисперзија објеката управе и администрације је на задовољавајућем нивоу, јер 11 насеља има објекат месне канцеларије, односно просечно 3-4 насеља гравитира једној месној канцеларији, што се може сматрати повољним.

Поред тога, у Убу се налази зграда суда и Скупштине општине Уб и пратеће службе управе и администрације.

Буџет општине за 2009. годину је 745 000 000 динара (око 8 милиона евра) или 23.205 динара по глави становника.

## Поглавље 2

### Подаци о избеглим и интерно расељеним лицима на територији општине Уб

Узрок настанка проблема појаве избеглиштва у Општини Уб су ратна разана на територији бивше СФР и Републике Србије. Велики број избеглица услед тог процеса је нашао уточиште и на територији наше Општине.

Према подацима Повереништва Комесаријата за избеглице и интерно-расељена лица на територији Општине Уб, тренутно је регистровано укупно 390 избеглих и проганих лица, од чега је око 40% жена .

Према подацима Повереништва Комесаријата за избеглице и интерно-расељена лица на територији општине Уб, тренутно је регистровано укупно 140 интерно-расељених лица, од чега је око 50% жена.

Највећи број избеглица односно прогнаних лица дошао је у Општину Уб, у периоду август –октобар 1995. године, из бивше Републике Српске Крајине односно Републике Хрватске, у укупном броју од 920 лица.

Ред бр.	Година	Број	Република Хрватска и БИХ	Напомена
1.	1992-1995	520	Хрватска	Без подручја Републике Српске Крајине (РС)
2.	1995-1996	720	Хрватска	
3.	1995	930	Бивша Република Српска Крајина	
4.	1992-1995	110	БИХ-а (МХ федерација)	
5.	1992-1995	85	БИХ-а (Република Српска)	
6.	1996-1998	32	Хрватска Сремско Барањска област	
7.	УКУПНО	1877 лица		
8.	1998-2010	390	Хрватска, БИХ	
9.	2010	Регистровани 340	Хрватска, БИХ	Боравиште на подручју Општине Уб. Налазе се са пребивалиштем у Општини Уб као држављани Републике Србије или су у поступку стицања држављанства кроз локалну интеграцију Општине Уб

Највећи број интерно-расељених лица дошао је из подручја АП Косово и Метохије, за време бомбардовања наше земље од НАТО Алијансе, али и после успостављања Војно-цивилне мисије ОУН, на основу примене Резолуције 1244 Савета безбедности ОУН, која се односи на успостављање мира и обавезу омогућавања повратка и неалбанском становништву својим кућама на подручје АП Косово и Метохија, и то пре свега српском становништву и другим етничким групама, који су пре избијања ратног сукоба, живели на тој територији Републике Србије, у периодима:

- март 1999. године - јун 1999. године, и
- јун 1999. године - август 1999. године, у укупном броју од 340 лица.

Ред. бр.	Година	Број	АП Косово и Метохија (Република Србија)	Напомена
1.	1998	120	АП Косово и Метохија	Пре бомбардовања НАТО
2.	1999	220	АП Косово и Метохија	За време и после бомбардовања НАТО
3.	1999-2001	340	АП Косово и Метохија	
4.	2001-2010	140	АП Косово и Метохија	Наведена лица се налазе са привременим боравком у Општини Уб или су кроз локалну интеграцију добили пребивалиште на подручју Општине Уб.
5.	2010	140	АП Косово и Метохија	Предмет су активности на локалној интеграцији или повратку на Косово и Метохију

На територији Општине Уб постоји један нерегистрован колективни смештај "Радничко насеље ТЕ-ТО Колубара Б" (у изградњи) у периоду: 1992-године-2009. године, у коме се тренутно са смештајем налази :

- избеглих и прогнаних 40 лица, и
- интерно-расељених 45 лица.

На основу података са Пописа спроведеног 2005. године, на територији Општине Уб налазило се 330 избеглих лица, којима је потврђен избеглички статус. У међувремену, у периоду 2005-2009. године, један број њих је стекао држављанство Републике Србије, тако да са потврђеним статусом има 80 избеглих и прогнаних лица.

## Поглавље 3

### Анализа ситуације и закључци

Анализом потреба избеглица и интерно-расељених лица са контекстом или радног окружења обухвата четири врсте анализа:

1. Анализа – преглед - документације у ширем радном окружењу од утицаја на положај избеглих и интерно-расељених лица,
2. Анализа стања (SWOT)
3. Анализу заинтересованих страна на решавању питања унапређења положаја избеглих и интерно-расељених лица, и
4. Анализу проблема

### Анализа документације

**Национални стратешки документи од значаја за питања избеглих и интерно расељених лица (ИРЛ) који ће се реализовати у периоду 2010-2014. године, на подручју Општине Уб, су:**

- Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно-расељених лица (2002).
- Стратегија за смањење сиромаштва (2003)
- Национална Стратегија одрживог развоја,
- Национална Стратегија запошљавања 2005-2010.године
- Национална Стратегија привредног развоја Републике Србије 2006-2012. године
- Национални план акције за децу,
- Стратегија регионалног развоја 2007-2012.године
- Стратегија развоја пољопривреде,
- Стратегија развоја социјалне заштите.
- Остали стратешки документи

Актуелни законски оквир за питања избеглица је Закон о избеглицама ("Службени гласник Републике Србије" бр. 18/92, "Службени лист СРЈ" бр. 42/2002, "Службени гласник РС", бр. 45/2002), чијом применом се регулише грађанско-правни статус избеглих, прогнаних лица, са поступцима надлежних државних органа, којима се трајно решава то питање, локалном интеграцијом, добровољном репатријацијом (повратак) или исељењем у треће земље.

На основу члана 2. став 4. Закона о избеглицама ("Службени гласник Републике Србије", број 18/92, "Службени гласник Републике Србије" бр. 20/92-70/93, 105/93. 8/94, 22/94, 34/95, 36/2004) Влада Републике Србије доноси и посебну Уредбу о збрињавању избеглица, којом се уређује начин, и обим пружања помоћи и збрињавању избеглица који обављају Комесаријат за избеглице (у даљем тексту : Комесаријат), други државни органи и посебне организације, органи општина, града Београда и аутономних покрајина, Црвени крст, хуманитарне, верске и друге организације и грађани у складу са законом.

Њеном успешном применом на подручју Општине Уб регулише се: начин пружања помоћи у збрињавању избеглица, видови збрињавања избеглица, смештај и материјална помоћ, Здравствена заштита, помоћ у образовању, посебно у спровођењу програма локалне интеграције на подручју, трајно се решавају питања избеглих и прогнаних лица, која имају боравиште, тако што стичу држављанство Републике Србије, са пребивалиштем на територији Општине Уб.

### **Локална стратешка документа значајна за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у општини Уб су :**

- Стратегија локалног одрживог развоја општине Уб за период 2010-2020. година
- Стратегија социјалних услуга општине Уб

Стратегија социјалних услуга општине Уб не обухвата групу избеглих, прогнаних и интерно расељених лица, али их препознаје као рањиву групу, идентификује њихове егзистенцијалне, а посебно социјалне потребе и укључује их у систем услуга социјалне заштите на локалном нивоу, заједно са другим социјално рањивим групама, кроз пружање помоћи општине Уб и организоване облике социјалне помоћи Центра за социјални рад Уб.

У периоду 1995-2008. године велики број избеглих и прогнаних лица, са својим породицама преселио се у друге општине у Републици Србији, подручју АП Војводина, Граду Београд, и на подручју АП Косово и Метохије, где су постојали поред приватног смештаја и организовани облици колективног смештаја од стране Комесаријата за избеглице Републике Србије, колективни центри регистровани ради попуног збрињавања, смештаја, и материјалне помоћи избеглим и прогнаним лицима.

У Општини Уб, захваљујући разумевању руководству ЕПС-а Србије, у нерегистрованом колективном центру у Радничком насељу ТЕ-ТО Колубара Б (у изградњи) у Каленићу, смештен је одређен број лица који су избегли из Републике Хрватске у периоду 1992-1995. године, при чему је у периоду 1995-1998. године, смештен у истим објектима и одређен број прогнаних лица из Републике Хрватске - бивше Републике Српске Крајине, који су истовремено били и чланови породица који су у бившој СФРЈ били запослени у ЕПС-у.

После њиховог привременог смештаја у овом непрописном односно нерегистрованом колективном центру у Каленићу, поред Комесаријата за избеглице Републике Србије, ЕПС-е, Општине Уб, помоћ и подршку, у облику материјалне-хуманитарне пружили су и пружају Општина Уб, Црвени крст Уб, Међународне организације и агенције (УНХЦР, Интер-сос и др.) као и НВО-е, које раде и делују на подручју Општине Уб у хуманитарној области (АМИТИ, СДФ).

Током 1996. године из бивше Републике БИХ, из манастира Житомислић (Град Мостар) избегло је осам лица, српске националности у манастир Докмир, где се и данас један број њих налази (пет лица), при чему су интегрисани у општини Уб, са боравиштем у обновљеном комплексу манастира Докмир улагањем средстава Комесаријата за избеглице Републике Србије, пружањем помоћи Општине Уб и подршком Српске Православне Цркве.

### **Најважнији закључци ове анализе су следећи :**

1) Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно-расељених лица (2002) дефинише основне правце деловања, обезбеђивање услова за повратак и обезбеђење услова за локалну интеграцију, што је потпуно у складу са међународно прихваћеним обавезама и наше државе, за унапређење положаја ове групе грађана, и трајно решавање њиховог питања у Општини Уб и Републици Србији.

2) Остали наведени национални стратешки документи пружају основу и дају смернице ка предузимању мера и активности у различитим областима, на спровођењу програма локалне интеграције избеглих и интерно-расељених лица, којима се може битно допринети побољшању њиховог животног стандарда и укупног друштвеног положаја.

3) Локална стратешка документа Општине Уб указују на проблем избеглих и интерно-расељених лица, са облицима активности који дефинишу начине ангажовања у спровођењу програма локалне интеграције у локалну заједницу Општине Уб.

4) Програми и пројекти за избегла и интерно-расељена лица, који су до сада успешно реализовани или су у току, бавили су се само решавањем појединих питања на одређен начин, ангажовањем служби и органа наше државе и локалне самоуправе, уз помоћ НВО-а али и сарадњу са Међународним организацијама и агенцијама (УНХЦР, ИОМ, ЕАР, ИНТЕРСОС-а, и др.), а односили су се на привремена решења: становање, економско оснаживање, бесплатна правна помоћ, тражење несталих и киндапованих лица, спајање раздвојених породица кроз програм повратка, као и активна социјално-правна подршка (реализација различитих програма хуманитарне помоћи Црвеног крста, и других хуманитарних организација).

Сви реализовани програми и пројекти добра су почетна основа за будући рад на унапређењу положаја избеглих и интерно-расељених лица, до коначног решења њиховог статуса у Општини Уб (стицање држављанства Републике Србије, запошљавање, смештај, социјална заштита, здравствена заштита), са остваривањем права на егзистенцијалне потребе, на начин како то чини и домаће становништво, на подручју Општине Уб и Републике Србије.

### Анализа стања

У локалној заједнице Општине Уб, овом анализом по питањима унапређења положаја избеглих и интерно-расељених лица, извршено је идентификовање досадашњих активности у остварених резултата у овој области, са сагледавањем позитивних капацитета и слабости локалне заједнице, као и могућности односно насталих реалних препрека, са којима се суочава у свом радном окружењу.

	СНАГЕ	СЛАБОСТИ
У Н У Т Р А Ш Њ Е	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Заинтересованост локалне заједнице за решавање проблема (председник општине, општинска управа, општинско веће и др.</li> <li>• Решен је највећи део проблема корисника у програму локалне интеграције</li> <li>• Усвојен стратешки план локалних и социјалних услуга.</li> <li>• Постојање локације и њена инфраструктурна опремљеност за изградњу објеката намењеним овим лицима, у оквиру ДУП-а Општине Уб</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Недовољна активност самих избеглица из разлога што је највећи број њих већ локално интегрисан у општини Уб (око 80%)</li> <li>• Ограничени финансијски фондови – ресурси локалне самоуправе</li> <li>• Висок проценат незапослености у циљној групи ИРЛ и избеглица</li> <li>• Висок проценат незапослености у локалној заједници</li> <li>• Недостатак пуне друштвене подршке посебно социјално угроженим припадницима ове циљне групе, недовољна информисаност шире локалне јавности о питањима и активностима на решењу ИРЛ и избеглица.</li> </ul>
С П О Љ А Ш Њ Е	<p>ШАНСЕ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Подршка КИРС-а</li> <li>• Постојање политичког консензуса за решавање проблема избеглих ИРЛ на националном и локалном нивоу</li> <li>• Постојање националне стратегије за решавање проблема избеглих ИРЛ, и других релевантних стратегија.</li> </ul>	<p>ПРЕТЊЕ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Тешка економска ситуација и деловање светске економске кризе</li> <li>• Изражени социјални проблеми у великом броју грађана наше локалне заједнице</li> <li>• Низак степен иницијативности, организованости и активизма –</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Спремност донатора да пружи подршку</li> <li>• Могућност коришћења средстава из НИП-а и разних фондова за финансирање пројеката</li> </ul>	<p>непрепознавање потреба за решавање сопствених проблема наведених лица у општини Уб.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Непоштовање потпуне законске регулативе која третира питања избеглих и ИРЛ, са обавезом њене примене и доношења одлука на нивоу државе и локалне самоуправе којима ће бити утврђена одговорност али и обавеза за спровођење предметног Акционог плана, као стратешког документа у периоду 2010 – 2014. год.</li> </ul>
--	---	--

### Најважнији закључци ове анализе:

- Локална заједница има капацитете за ангажовање на унапређењу положаја избеглих и интерно-расељених лица.
- Главне снаге су посвећене пружању подршке и давању радног доприноса свим питањима, која су од интереса за ову популацију, са подршком локалне власти у свим сегментима, и њеном стратешком приступу у решавању питања избеглих и интерно-расељених лица, у различитим областима живота и рада, што се потврђује и конкретном сарадњом са радном групом, која треба да у овом документу, дефинише и наредне кораке - изврши планирање активности заинтересованих друштвених субјеката у локалној заједници на даљем учешћу на коначном решавању свих питања, везаних за локалну интеграцију избеглих и интерно-расељених лица у Општину Уб,
- У даљем раду треба уложити напоре да се побољшају и одређени капацитети локалне заједнице, кроз повезаност локалних институција и сарадњу установа (изградња базе података и размена информација, и сл..) али и постизању сарадње између јавног-приватног-невладиног сектора, за обезбеђење и планирање наменских средстава у буџету локалне самоуправе, за спровођење овог страшешког плана (са конкретним програмима и пројектима) за унапређење положаја избеглих и интерно-расељених лица у Општини Уб, у периоду 2010-2014. године.

### Потребе избеглих и интерно расељених лица

Редни бр.	Крајњи корисници и основне карактеристике	Потребе и интереси крајњих корисника	Капацитети КК (друштвени знацај, финансијске могућности, људски ресурси...)	Шта мотивише КК за учешће?
1.	13945 избеглих и прогнаних лица и 1600 ИРЛ	Решавање стамбених, здравствених, социјалних, образовних, културних потреба	Различити видови личне партиципације у решавању проблема	Квалитнији услови за живот, интеграција у друштвену средину
2.	Вишечлане и вишегенерацијске породице	Стамбено збрињавање и запошљавање		Квалитнији услови за живот, интеграција у друштвену средину
3.	Самохрани родитељи	Стамбено збрињавање, запошљавање и стипендирање школовања деце		Квалитнији услови за живот, интеграција у друштвену средину

4.	Стара и изнемогла лица	Смештај у Геронтолошки центар Ваљево - Обреновац и коришћење њихових пропратних услуга		Квалитнији услови за живот, интеграција у друштвену средину
5.	Деца без родитељског старања	Смештај у хранитељске породице		Квалитнији услови за живот, интеграција у друштвену средину
6.	Болесне особе без подршке породице	Смештај у болницу и услуге здравствене патронажне службе		Квалитнији услови за живот, интеграција у друштвену средину
7.	Особе са инвалидитетом (ОСИ)	Категоризација, разврставање, смештај у одговарајуће установе	Различити видови личне партиципације	Остваривање припадајућих права Интеграција у друштвену средину
8.	Жртве насиља у породици	Саветодавна помоћ Центра за социјални рад, група за подршку	Различити видови личне партиципације	Подизање квалитета породичног живота, јачање здравих снага у породици, интеграција у друштвену средину
9.	Особе смештене у колективним центрима	Стамбено збрињавање		

Најзначајније спољашње могућности, које из широког друштвеног окружења утичу и делују на положај избеглих и интерно расељених лица у локалној средини су : политички консензус на локалном нивоу постигнут са свим друштвеним субјектима ради предузимања мера и заједничких активности на унапређењу положаја избеглих, прогнаних и интерно-расељених лица, кроз активности и програме надлежних државних органа, Комесаријата за избеглице Републике Србије, у циљу бржег приступа ИПА ЕУ-е. и другим фондовима, ради обезбеђења материјалних-финансијских средстава, за реализацију наведених програма на територији Општине Уб.

Као важне препреке из спољашњег окружења које би требало узети у обзир у процесу даљег планирања идентификована су следећа : актуелна законска регулатива не третира на потпун начин питања избеглих и интерно-расељених лица, до најаве у смањењу донаторских средстава намењених за финансирање ових пројеката у решавању отворених питања наведених лица као корисника истих програма, али и не постојање интерресорског приступа овим питањима на националном, регионалном и локалном нивоу.



## Анализа заинтересованих страна на решавању питања унапређења положаја избеглих и интерно-расељених лица

Заинтересоване стране у локалној заједници		Заинтересоване стране национални и регионални ниво
1.	Локална самоуправа	Комесаријат за избеглице
2.	Повереништво за избеглице	Министарство за КиМ
3.	Центар за социјални рад	Мин. Рада и социјалне политике
4.	Црвени крст	Канцеларија председника Србије
5.	Образовне установе (школе, предшколске установе)	НВО – међународне организације
6.	Национална служба запошљавања	УНХЦР, ИОМ, ИНТЕРСОС, УНДП, Група 484, Дивац Фондација, Визија
7.	Месне заједнице	Пословни сектор,
8.	МУП, СУД	Регионална привредна комора
9.	Невладине организације	/
10.	Локални медији	/

Анализом заинтересованих страна, извршено је идентификовање свих заинтересованих страна за унапређење положаја избеглих и интерно-расељених лица у Општини Уб. Оне су диференциране на крајње кориснике /це услуга/ као различите групе избеглих и интерно-расељених лица/ и дефинисање-простора, за кључне партнере у нашој Општини, као локалној самоуправи, на развијању и примени утврђених мера и донетих програма, у функцији задовољења интереса и потреба наведених лица и њихових породица, који ће се интегрисати и наставити живот у Општини Уб.

Крајњи корисници/це Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно-расељених лица су:

- Становници нерегистрованог колективног центра у Радничко насеље ТЕ-ТО Колубара Б – Каленић - у укупном броју од 85. лица,
- Избеглих и проганих : 40 лица ( деца, старија лица, инвалиди, незапослена лица)
- Интерно расељених : 45 лица ( деца, старија лица, инвалиди, незапослена лица)
- Избегла и прогнана лица, смештена у приватном смештају, која немају трајно решено стамбено питање и који немају средства да заврше започету стамбену изградњу.
- Интерно-расељена лица, смештена у приватном смештају, која немају трајно решено стамбено питање а која немају средства да заврше започету стамбену изградњу. Наведена лица и поред радног ангажовања у Општини Уб, не поседују средства за решења својих стамбених питања, јер су им приходи недовољни, а посебно значајан проблем је у чињеници што велики број њих не могу да користе знања и вештине, неопходна за рад и запошљавање у савременим привредним организацијама и друштвеном окружењу (информатичко образовање). Недостају и одређени образовни профили којима се може обезбедити запослење на тржишту рада, кроз самозапошљавање, и др.

### Кључни партнери у локалној самоуправи су :

**Општинска управа Уб**, у чијем саставу се налазе посебно значајни сектори : Одељење за локални економски развој, Одељење за урбанизам и стамбено-комунално стамбене послове, Одељење за финансије. Сва одељења са својим службама у раду својих канцеларија дају подршку развоју МСП, са учешћем у изради и имплементацији развојних планова, кроз израду пројеката и праћење њихове имплементације на подручју Општине Уб.

**Повереништво Комесаријата за избеглице**, као део Општинске управе, које врши поверене послове у оквиру своје основне делатности и координације различитих

програма на локалном нивоу, са надлежног државног нивоа, пружа свеобухватну подршку избеглим и интерно-расељеним лицима, кроз исте програме или корисну индивидуалну помоћ, на решавању егзистенцијалних питања тих лица и њихових породица у Општини УБ, у периоду 2010-2014. године.

**Дирекција за изградњу и уређење Општине УБ**, у оквиру своје основне делатности, као и програмима са конкретним пројектима, директно намењених стамбеној изградњи за смештај породица, за избегла и интерно-расељена лица, омогућава решавање овог питања у локалној заједници-

**Центар за социјални рад УБ** : Основни задаци Центра су усмерени на следеће кључне области: социјална заштита са обезбеђењем социјалне сигурности, породично-правне заштите, превентивне активности, са вођењем евиденције о пруженим услугама (на пример. привремени смештај социјално угрожених избеглих и интерно расељених лица) али и другим предузетим мерама у оквиру социјалне заштите.

**Црвени крст УБ** се бави социјално-хуманитарним радом, здравствено-превентивним радом, радом са подмлатком и омладином, са спровођењем и пружањем различитих програма хуманитарне помоћи, наведеним лицима, а посебно најугроженијим категоријама, која бораве или имају привремени боравак у Општини УБ.

**Национална Служба за запошљавање, Експозитура УБ**, кроз своје програме самозапошљавања и запошљавања, омогућава радно ангажовање избеглих и интерно расељених лица, са приоритетним приступом према ризичним групама (жене, млади, инвалиди).

**Образовне институције** (четири основне и две средње школе), у својој делатности поред укључења у обавезни систем под једнаким условима, као и за све друге ученике, сарађују или спроводе и друге програме, намењене овој циљној групи-

**Дом здравља УБ**, пружа различите медицинско-здравствене услуге, али и сарађује са другим институцијама у програмима намењеним избеглим и интерно-расељеним лицима.

**Локалне НВО и различита удружења ОСИ**, имају значајну улогу у процесу информисања, али и пружању посебне помоћи (правне, информативне) породицама избеглих и интерно расељених лица, у спроводњењу различитих корисних програма, као и размени искустава и корисних сазнања, између корисника/чланова/ца, о решавању свакодневних проблема и отворених питања, у животу и раду у Општини УБ и Републици Србији (Ангажовање појединаца и њихових породица).

**Домаће НВО-СДФ-ИДЦ** у своме раду и деловању у Општини УБ, укључујући и подршку УНХЦР, са својим партнерима ИНТЕРСОС, у складу са својим материјалним могућностима, имплементирају различите програме, корисне за пружање конкретне помоћи избеглим и интерно-расељеним лицима.

**Комесаријат за избеглице Републике Србије** има улогу координатора и носиоца реализације различитих програма на националном нивоу, за избегла и интерно-расељена лица, преко мреже својих повереника кроз конкретну сарадњу са локалном самоуправом.

**Министарство рада и социјалне политике** кроз примену мера и активности у систему социјалне заштите обезбеђује остваривање свих законом предвиђених социјалних права у овој области, за избегла и интерно-расељена лица.

Остали заинтересовани учесници на спровођењу овог Акционог плана, дају свој допринос самостално или у партнерству са Међународним хуманитарним организацијама и агенцијама, укључењем у активности и заинтересованих избеглих и интерно-расељених лица, на реализацији и финансирању конкретних пројеката, којима се побољшава њихов положај после интеграције у Општини УБ-

**Преглед програма и пројеката за избегла и интерно расељена лица у општини Уб  
(2005 – 2010. год.)**

<b>Завршени програми и пројекти</b>	<b>Врста помоћи</b>
УНХЦР/ПРАКСИС	Бесплатна правна помоћ
СДФ/ Српски Демократски Форум	Бесплатна правна помоћ
Комесаријат за избеглице владе републике Србије – Додела станова у општини Уб	Додељено је 32 стана на коришћење у општини Уб породицама, избеглицама и прогнаних лица
Црвени крст Србије – Црвени крст Уб	Хуманитарна помоћ (храна, одећа, обућа, хигијенска средства, опрема за домаћинство, најугроженијим породицама)
НВО – АМИТИ	Помоћ у средствима и психо социална подршка
ИНТЕР СОС – ЕАР	Донације у грађевинским пакетима
Центар за социјални рад Уб	Редовна социјална помоћ најугроженијим породицама са обезбеђењем смештаја у домовима за стара лица и др.

### Анализа проблема

Кроз досадашњу анализу показало се да су главни проблеми избеглих и интерно-расељених лица у Општини Уб:

**Нерешено стамбено питање** : Са овим проблемом се суочавају и становници нерегистрованог колективног центра и избегли и расељена лица, која станују приватно. С обзиром на планирано затварање овог нерегистрованог колективног центра због најаве почетка радова на даљој изградњи ТЕ-ТО Колубара-Б/у изградњи у Каленићу/током 2010.године, као привременог смештаја на подручју Општине Уб на основу Сагласност ЕПС-а. Доласком инвеститора и наставком изградње ТЕ-ТО Колубара Б у Каленићу, објекти у којима су привремено смештена избегла и интерно-расељена лица, постаће објекти за смештај радника извођача или подизвођача радова. Зато се јавља потреба за налажењем трајних решења стамбених питања за становнике овог нерегистрованог колективног центра у Општини Уб или шире на подручју Републике Србије. Овај проблем је још изражен код избеглих и интерно расељених лица који су смештени или живе у приватном смештају, при чему су суочени са недостатком средстава за закуп станова и режијских трошкова, али и недостатком средстава за завршетак започетих објеката за становање у приватном власништву у зони града Уб или сеоском подручју Општине Уб. Да би умањили те трошкове често станују у неадекватним условима и недовршеним стамбеним објектима, са својим породицама, са недостатком средстава због ниских прихода, да могу решити трајно стамбено питање откупом сеоских домаћинстава или куповим станова на локалном тржишту.

Општина Уб ће у зони града Уба у том циљу одредити и локацију у Детаљном урбанистичком плану Општине Уб 2010-2020. године и инфраструктурно је опремити за изградњу стамбених једница, намењених за трајно решавање питања стамбеног збрињавања наведених лица у Општини Уб, и то:

- 1) за изградњу 20 стамбених јединица за смештај породица избеглих и прогнаних лица, и
- 2) за изградњу 10 стамбених јединица за смештај породица интерно-расељених лица, на подручју Општине Уб, са могућношћу одређивања и локације урбанистичком сеоском подручју Општине Уб и изградње стамбених јединица, у периоду: 2010/2014. године.

За изградњу ових стамбених јединица, поред инфраструктурне опремљености локација, општина Уб ће обезбедити и одговарајућу грађевинску и другу пројектну документацију, али и подршку Комесаријата за избеглице Владе Републике Србије у обезбеђењу сопствених и донаторских средстава за решавање овог проблема на трајан начин. Комесаријат за избеглице Владе Републике Србије са својим донаторима на предлог Повереништва у општини Уб пружиће помоћ и подршку у обезбеђењу „Грађевинских пакета“ за породице избеглих и интерно-расељених лица који су одлучили да се интегришу у општини Уб, ради завршетка изградње започетих стамбених јединица/кућа, адаптацију и санацију станова, и на тај начин трајног решења питања смештаја тих породица у Општини Уб.

У сеоском подручју уз помоћ донација различитих НВО-а, на предлог Повереништва Комесаријата за избеглице у Убу, уложиће се напори за реализацију посебног програма у оквиру пројекта “Откуп сеоских домаћинстава за избегла и интерно расељена лица у Општини Уб”, уз помоћ Општине Уб и Месних заједница, у којима ће наставити да живе наведена лица, после интеграције као држављани Републике Србије.

Планирамо да извршимо кроз реализацију тог пројекта решење трајног смештаја у облику откупа сеоских домаћинстава за 35 породица избеглих и интерно-расељених лица, у урбанизованим и неурбанизованим насељеним местима у сеоском подручју Општине. Повереништво Комесаријата ће извршити евидентирање потенцијалних понуда из свих насељених места сеоског подручја за откуп сеоских домаћинства и припремити неопходну пројектну и пратећу документацију, са достављањем исте Комесаријату за избеглице Владе Републике Србије и донаторима током 2010.године.

У припрему овог пројекта биће укључени и чланови породица избеглих, прогнаних и интерно расељених лица, на појединачан начин или кроз своје ангажовање у оквиру посебног Удружења, при чему ће и учествовати у непосредној реализацији пројекта као корисници његових услуга, са испуњењем свих законских услова и обавеза да ће се ангажовати и лично.

**Отежано располагање сопственом имовином у земљама и/или местима порекла** се показује као нерешив проблем са свим штетним последицама у односу на велики број избеглих и интерно-расељених лица, на локалном нивоу, али је његово решавање у потпуности везано за рад Националних институција и сарадњу Републике Србије са бившим републикама СФРЈ, уз подршку међународних организација, на реализацији потписаних међународних Споразума, који су потписани и који својом применом регулишу на праван начин и ово питање као једно од отворених питања, у корист породица избеглих, интерно-расељених лица, кроз право на повратак имовине (право на власништво, обештећење, и сл.) у бившим државама СФРЈ.

**Незапосленост и материјално сиромаштво** : Генерално висока стопа незапослености у нашој Општини, као једној од локалних заједница, указује на недостатак радних места, што условљава и повећану незапосленост избеглих и интерно-расељених лица.

На тржишту рада Експозитуре Уб налази се пријављено 7 интерно расељених лица и 36 лица из породица избеглих и прогнаних лица, који могу да конкуришу за одређене програме (самозапошљавање, преквалификација, и др.) под истим условима као и незапослена лица из породица домаћег становништва, у складу са захтевима тржишта и потребама за запошљавањем нових радника у јавном сектору или приватном сектору.

## Општи закључци и анализе

### Општи закључци анализе - спорна питања

- Непостојање заједничке базе података и немогућност детектовања најугроженијих корисника.
- Разуђеност избегличке и ИРЛ популације што условљава мноштво разноврсних потреба и захтева систематски приступ њиховом решавању
- Већи број кључних актера који квалитетно раде на решавању питања избеглих и ИРЛ, али сваки од њих то чини из свог угла и нема довољне координације између њихових активности
- Несигурност и нередовност финансирања – акције усмерене ка избеглим и ИРЛ углавном пројектног карактера
- Одустајање донатора услед светске економске кризе
- Велики број потенцијалних корисника на релативно мала расположива средства
- Непостојање НВО и удружења избеглих и ИРЛ које се изворно баве овом врстом проблема

Локална заједница и локална самоуправа имају одређене капацитете за бављење унапређењем положаја избеглих и интерно расељених лица, као што су : људски ресурси, одговарајућа развојно–стратешка документа са општим стратешким приступом развоју Општине Уб, институционалне организационе целине - делове Општинске управе. Потребно је ове већ постојеће механизме у структурама са својим активностима повезати и уз помоћ надлежних државних органа (Комесаријата за избеглице Владе Републике Србије) и партнерску сарадњу у обезбеђењу средстава међународних организација и агенција, и других и дати потпуну подршку решавању питања избеглих и интерно-расељених лица у Општини Уб, спровођењем ЛАП-а за унапређење положаја истих лица, и на трајан начин стварити услова за њихову локалну интеграцију у Општини Уб.

Избегла и интерно расељена лица су врло хетерогена група са разноврсним потребама и она нису у могућности да без додатне подршке локалне заједнице уз помоћ државе са планским приступом у локалној заједници да нађу одговарајућа решења за своје проблеме. Неопходно је да се дефинишу приоритети које ће овим локалним планом бити реализовани, који ће покушати да на исте одговори, као и да се подстакне активност и сарадња самих корисничких група у процесу реализације Плана у периоду 2010/2014. године.

У Општини Уб идентификован је овим Планом одређен број локалних актера и друштвених субјеката, али и актера из ширег окружења (надлежни државни органи, међународне организације) који могу да буду укључени у процес мењања и унапређења положаја избеглих и интерно-расељених лица. Потребно је процес у даљем раду планирати и реализацију засновати на партнерској сарадњи свих актера, јавности у раду и подели одговорности, у интересу корисника услуга и њихових програма.

Озбиљност и обим проблема са којима се суочава популација становника-избеглих и интерно-расељених лица намеће као начин решавања, фазни приступ, њиховом потпуном решавању. То се нарочити односи на проблем становања који захтева значајне ресурсе. Неопходно је планирати решавање ових проблема кроз потпуну усклађеност програмских и финансијских аспеката и компонената плана са систематским издвајањем дела средстава из буџета локалне самоуправе, али и кроз планирање начина за прикупљање средстава ради реализације и нових пројеката или привлачења већ постојећих кредиторских финансијских пројеката.

У том смислу Локални план би требало да да основне елементе социјалне интеграције избеглих и интерно расељених лица - становање, стицање одговарајућих квалификација, побољшање могућности за запошљавање, што је неопходно повезати и са опредељеним у просторном уређењу Општине Уб, њемом привредном и економском развоју у целини.

На крају у процесу израде Локалног плана је неопходно узети у обзир, следеће:

- С једне стране, реално постојеће локалне ресурсе а недовољно изкорашћене, и неспорну чињеницу да су избегла и расељена лица једна од бројних рањивих група, и
- С друге стране, треба уважити оне њихове потребе и проблеме, који су специфични резултат избеглиштва и исељења из својих кућа у Општину Уб.

## Поглавље 4

### Приоритетне циљне групе

Критеријуми дефинисани за избор приоритетних група у оквиру Локалног акционог плана у Општини Уб, за унапређење положаја избеглих и интерно-расељених лица, су следећи:

1. Стамбена угроженост циљне групе,
2. Хитност (императив) у решавању проблема.,
3. Истовремена погођеност циљне групе већим делом проблема, и
4. Маргинализованост одређене циљне групе у односу на целокупно становништво у одређеним сегментима живота и рада у Општини Уб.

Приоритетне циљне групе у оквиру Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Уб су:

- Становници нерегистрованог колективног центра,
- Радно способни, незапослени избегли и интерно расељени,
- Избеглице и интерно расељена лица у приватном смештају, који немају трајно решено стамбено питање, укључујући и оне који су започели индивидуалну стамбену градњу.

## Поглавље 5

### Општи и специфични циљеви

#### Општи циљ

Унапређен квалитет живота избеглих и интерно-расељених лица у Општини Уб, путем одрживих програма за побољшање њихове интеграције у локалну заједницу.

#### Специфични циљеви

**1. У периоду од 2010-2014. године, трајно треба решити стамбено питање за најугроженије породице избеглих и прогнаних лица.**

1.1. У периоду 2010/2014.године, трајно треба решити стамбено питање, за најугроженије породице избеглих и прогнаних лица, и то:

**1.1.1. обезбеђењем средстава (466.000 евра) за изградњу 20 стамбених јединица за 20 породица:**

- 1.1.1.1. у првој половини 2010. године урадити неопходну комуналну инфраструктуру, потребну пројектну документацију и добити одобрењу за изградњу;
- 1.1.1.2. у јулу 2010. године почети изградњу стамбене зграде са 20 станова;
- 1.1.1.3. до краја 2013. године завршетак изградње стамбене зграде;
- 1.1.1.4. у 2014. години завршетак радова на изградњи потребне инфраструктуре за изграђени стамбени објекат.

**1.1.2. обезбеђењем средстава (90.000 евра) за куповину сеоских домаћинстава са окућницом од донација НВО и помоћи међународних организација за 15 породица:**

- 1.1.2.1. у 2010. години куповина најмање 5 сеоских домаћинстава са окућницама ;
- 1.1.2.2. у 2011. и 2012. години куповина по 5 сеоских домаћинстава са окућницама.

**1.1.3. обезбеђењем пакета грађевинског материјала (118.400 евра) за 32 породице:**

- 1.1.3.1. у 2010. години обезбедити најмање 15 грађевинских пакета за 15 породица;
- 1.1.3.2. у 2011. години обезбедити најмање 10 грађевинских пакета за 10 породица;
- 1.1.3.3. у 2012. години обезбедити најмање 7 грађевинских пакета за 7 породица.

**1.1.4. обезбедити средства (100.000 евра) за изградњу 5 монтажних кућа:**

- 1.1.4.1. у току 2010. године, изградњом најмање 2 монтажне куће, за 2 породице,
- 1.1.4.2. у току 2011 .године, изградњом најмање 1 монтажне куће, за 1 породицу,
- 1.1.4.3. у току 2012. године, изградњом најмање 1 монтажне куће, за 1 породицу,
- 1.1.4.4. у току 2013. године, изградњом најмање 1 монтажне куће, за 1 породицу

**1.1.5. Доходовне активности на економском јачању и оснаживању породице** са ангажовањем међународних хуманитарних организација и агенција уз помоћ Комесаријата за избеглице Владе Републике Србије, њихових донатора и хуманитарне помоћи Црвеног крста Уб за 55 породица (77.000 евра).

- 1.1.5.1. у 2010. години ангажовати средства међународних хуманитарних организација и агенција и уз помоћ Комесаријата за избеглице Владе Републике Србије и њихових донатора за економском јачање и оснаживање 30 породица;
- 1.1.5.2. у 2011. години ангажовати средства међународних хуманитарних организација и агенција и уз помоћ Комесаријата за избеглице Владе Републике Србије и њихових донатора за економском јачање и оснаживање 25 породица.

**2. У периоду од 2010/2014.године, трајно треба решити стамбено питање за најугроженије породице интерно расељених лица.**

2.1. У периоду 2010/2014.године, трајно треба решити стамбено питање, за најугроженије породице интерно расељених лица, и то:

**2.1.1. обезбеђењем средстава (234.000 евра) за изградњу 10 стамбених јединица за 10 породица:**

- 2.1.1.1. у првој половини 2010. године урадити неопходну комуналну инфраструктуру, потребну пројектну документацију и добити одобрењу за изградњу;
- 2.1.1.2. у јулу 2010. године почети изградњу стамбене зграде са 10 станова;
- 2.1.1.3. до краја 2013. године завршетак изградње стамбене зграде;
- 2.1.1.4. у 2014. години завршетак радова на изградњи потребне инфраструктуре за изграђени стамбени објекат.

**2.1.2. обезбеђењем средстава (60.000 евра) за куповину сеоских домаћинстава са окућницом од донација НВО и помоћи међународних организација за 10 породица:**

2.1.2.1. у 2010. години куповина најмање 5 сеоских домаћинстава са окућницом;

2.1.2.2. у 2011. години куповина 5 сеоских домаћинстава са окућницом.

**2.1.3. обезбеђењем пакета грађевинског материјала (37.000 евра) за 10 породица:**

2.1.3.1. у 2010. години обезбедити најмање 5 грађевинских пакета за 5 породица;

2.1.3.2. у 2011. години обезбедити 5 грађевинских пакета за 5 породица;

**2.1.4. обезбедити средства (100.000 евра) за изградњу 5 монтажних кућа:**

2.1.4.1. у току 2010. године, изградњом најмање 2 монтажне куће, за 2 породице,

2.1.4.2. у току 2011. године, изградњом најмање 1 монтажне куће, за 1 породицу,

2.1.4.3.- у току 2012. године, изградњом најмање 1 монтажне куће, за 1 породицу,

2.1.4.4.- у току 2013. године, изградњом најмање 1 монтажне куће, за 1 породицу

**2.1.5. Доходовне активности на економском јачању и оснаживању породице** са ангажовањем међународних хуманитарних организација и агенција уз помоћ Комесаријата за избеглице Владе Републике Србије, њихових донатора и хуманитарне помоћи Црвеног крста УБ за 10 породица (14.000 евра).

2.1.5.1. у 2010. години ангажовати средства међународних хуманитарних организација и агенција и уз помоћ Комесаријата за избеглице Владе Републике Србије и њихових донатора за економско јачање и оснаживање 5 породица;

2.1.5.2. у 2011. години ангажовати средства међународних хуманитарних организација и агенција и уз помоћ Комесаријата за избеглице Владе Републике Србије и њихових донатора за економско јачање и оснаживање 5 породица.

**3. У периоду 2010-2014 повећати запосленост избеглих и проганих лица,** на територији Општине УБ за 20%, кроз програме samozapošljavanja, доходовни пројекти, и др.

**4. У периоду 2010-2014 повећати запосленост интерно расељених лица,** на територији Општине УБ за 20%, кроз програме samozapošljavanja, доходовни пројекти, и др.

**5. У периоду 2010-2014 побољшати степен опште информисати и извршити подстцај укључивања избеглих и ИРЛ у развојне активности Општине УБ,** кроз сарадњу са евентуалним удружењима, НВО, и породицама као крајним корисницима на спровођењу плана.



## Поглавље 6

### Табеларни приказ Локалног акционог плана

Активност	Период реализације	Очекивани Резултати	Индикатори	Напомена
<b>/1.-3./и</b> <b>/4.-5/</b>	<b>2009/2010.</b> <b>године.</b>	<b>2009/2010.</b> <b>Године</b>	<b>2009/2010.</b> <b>године</b>	
<b>1.</b> Формирање Општинске комисије за решавање стамбених проблема избеглих и ИРЛи доношење Правилника	април – децембар 2009. године	Формирана Општинска комисија и усвојен Правилник	Број чланова Комисије, обим и структура Правилника	
Израда база Података о стамбеним потребама избеглих и ИРЛ	април – децембар 2009. године	Урађена база података	Површина недостајућег стамбеног простора. Број избеглих и ИРЛ којима недостаје стамбени простор.	
<b>3.</b> Израда и усвајање Плана изградње недостајућег стамбеног простора за 2010-2014. године.	2010-2014. година	Усвојен План изградње	Површина простора планирана за изградњу – Број избеглих и ИРЛ обухваћеним Планом	
<b>4.</b> Обавештење о јавности о Плану изградње стамбеног простора-стамбених јединица за избегла и ИРЛ у медијски кампањи	2010.године	Информисање јавности о Плану	Број и врста медијских догађаја и садржаја у кампањи	
<b>5.</b> Мониторинг и евалуација активности у 2010. години	Током целе године праћење оцене успешности евалуације	Реализовано праћење и оценивање успешности у текућој години	Иницијатива за изградњу монтажних кућа – 10 монтажних кућа.	Иницијатива није реализована због недостатка средстава, али ће бити реализовано у периоду 2010/2014.године,

**Табела 1 : Ресурси, носиоци активности и партнери у реализацији**

Активност /1.-5/.	Потребни ресурси Буџет ЛС и други локални ресурси. Остали извори.	Носилац Активности.	Партнери у Реализацији
1.	30.000,00 - људски ресурси	Повереништво за извеглице	Општинска управа Уб, Одељење за урбанизам, стамбене и комуналне послове.
2.	12.000,00 - људски ресурси	Повереништво за избеглице	Општинска управа Уб, Одељење за урбанизам и комунално-стамбене послове
3.	25.000,00 - људски ресурси	Повереништво за избеглице	Дирекција за изградњу и уређење, Центар за Социјални Рад Уб, КИРС, УНХЦР,
4.	Редовни послови Повереника за избеглице.	Повереништво за избеглице и Општинска комисија	Локални медији

**Табела 2 : Број породица избеглих лица, заинтересовани за помоћ у грађевинском материјалу (грађевински пакети) на подручју Општине Уб.**

Ред. Број	Помоћ у Трађевинским пакетима	Локација	Извеглице из приватног или нерегистрованог колективног смештаја	Напомена
1.	2.	3.	4-	5.
1.	30+2	Уб, Насељена места на сеоском подручју	Приватни смештај, и Нерегистровани колективни смештај "Радничко насеље" ТЕ-ТО Колубара Б- Каленић	5. Породице са лицима која су била у статусу избеглице – 2

**Табела 3 : Број породица интерно расељених лица, заинтересовани за помоћ у грађевинском материјалу (грађевински пакети) на подручју Општине Уб**

Ред, број,	Помоћ у Грађевинским Пакетима	Локација	ИРЛ из приватног смештаја	ИРЛ из нерегистрованога колективног смештаја	Остало
1.	2.	3.	4.	5.	6.
1.	10.	Уб	Приватни смештај		
2..	20.	Насељена места		Нерегистровани колективни смештај	

**Табела 4 : Број потребних домаћинстава са окућницом (кућа са окућницом) који треба купити за избеглих и ИРЛ –а на подручју Општине Уб**

Ред. Број:	Локација	Избегла лица	ИРЛ-а	2010./2013.године /Укупно/	Остало
1.	Уб, Насељена места	15-	10	25	
2.	Уб, Насељена места	2.		27-	Породице чији су чланови били у статусу 2

**Табел 5 : Број изграђених стамбених једица за избегла и ИРЛ-а-у Општини Уб**

Ред. Број	Локација	Породице избеглих лица	Породице ИРЛ-а	Напомена
1.	Уб	20	10	Смештај ће бити реализован за избегла лица у статусу или који стекну држављанство Републике Србије.
2.	Насељена места	20	10	
Укупно.		50.	25	75

Табела 6 :

**Финансијски план  
за реализацију ЛАП-а у периоду 2010-2014. године**

**Приходи**

Редни број	Опис	Износ у еврима
1	2	3
1.	Учешће општине Уб	225.000
1.1.	Стамбена зграда са 30 станова	200.000
1.2.	Доходовне активности (за 65 породица)	25.000
2.	Учешће надлежних државних органа и донатора	1.076.000
3.	Средства корисника	80.000
4.	С в е г а	1.381.000

**Расходи**

Редни број	Опис	Износ у еврима
1	2	3
1.	Стамбена зграде са 30 станова	700.000
2.	Откуп сеоских домаћинстава са окућницом (25 домаћинстава)	150.000
3.	Грађевински пакети (42 пакета)	160.000
4.	Монтажне куће (10 кућа)	200.000
5.	Доходовне активности (за 65 породица)	91.000
6.	У к у п н о	1.301.000
7.	Средства корисника (тачка 2. и 4.)	80.000
8.	С в е г а	1.381.000

## Поглавље 7

### Ресурси - Буџет

Процењено је да ће за реализацију Локалног акционог плана 2010-2014. године бити укупно потребно око 1.381.000 ЕУР-а.

У 2009. години обављене су све припреме и урађени детаљни годишњи планови за 2010. годину, са прецизним трошковима његове израде са пратећом документацијом при чему ће у 2010. години, почети обухватна и интензивна примена Локалног плана.

У 2010. години учешће надлежних државних органа и донатора у износу од 350.000 евра. Учешће Општине Уб биће у износу од 70.000 ЕУР-а.

Детаљан годишњи буџет за сваку следећу годину од 2011-2014. године у оквиру примене Локалног плана биће урађен на основу разрађених-оперативних планова за те године.

Средства за реализацију Локалног плана обезбеђиваће се из различитих извора у току наведеног радног периода из:

1. Буџета Локалне самоуправе,
2. Делом из донаторских буџета које ће обезбедити Комесаријат за избеглице Владе Републике Србије заједно са сопственим средствима помоћу пројеката који ће се развити на основу овог Локалног плана, али и из других конкретних извора финансирања породица избеглих и интерно-расељених лица као корисника услуга програма и реализованих пројеката у спровођењу Плана на територији Општине Уб.

## Поглавље 8

### Аранжмани за примену

Аранжмани за примену ЛАП у Општини Уб обухватају све локалне структуре и **различите мере и процедуре** које ће осигурати његово успешно спровођење. У оквиру локалних структура разликују се:

- 1) Структуре за управљање процесом примене ЛАП и**
- 2) Структуре које су оперативне и примењују ЛАП**

**Структуру за управљање процесом примене ЛАП**, након његовог усвајања, представљаће Локални савет за миграције, састављен од чланова Радне групе која је учествовала у изради плана и евентуално додатих чланова из реда кључних актера у локалној заједници, укључујући кориснике овог Локалног плана. Локални савет за миграције ће, као део свог будућег рада, направити План управљања применом Локалног плана.

Савет као управљачка структура има следеће задатке:

- У потпуности одговара за вођење целокупног процеса примене Локалног плана;
- Именује локалне тимове за управљање пројектима који настану као резултат операционализације Локалног плана;
- Обезбеђује приступ и прикупљање свих података и информација у електронској форми од сваког актера – учесника у процесу унапређења положаја избеглих и интерно - расељених у локалној заједници;
- Одржава контакте са свим учесницима у реализацији Локалног плана;
- Управља процесом праћења (мониторинга ) и оцењивања успешности (евалуације) Локалног плана;
- Одржава контакте са јавношћу и доносиоцима одлука у локалној самоуправи.

**Оперативну структуру** за примену Локалног акционог плана чиниће институције, организације и тимови формирану у циљу непосредне реализације плана и пројеката развијених на основу Локалног плана. У складу са Локалним акционим планом биће реализована подела улога и одговорности међу различитим актерима у Локалној заједници – партнерима у реализацији. Сваки актер ће у складу са принципом јавности и транспарентности рада водити одговарајућу евиденцију и документацију и припремати периодичне извештаје о раду. Извештај ће бити полазна основа за праћење и оцењивање успешности рада.

Оперативна структура за примену Локалног плана има следеће задатке и одговорности:

- Реализација Локалног акционог плана;
- Непосредна комуникација са корисницима услуга које се обезбеђују Локалним планом;
- Редовно достављање извештаја координатору Локалног савета за миграције о свим активностима на спровођењу Локалног плана;
- Учешће у евентуалним обукама за унапређење стручности и компетенција за спровођење задатака Локалног плана;
- Унапређење процеса примене Локалног плана у складу са сугестијама и препорукама управљачке структуре.

Управљачка и оперативна структура ће развити план и механизме међусобне комуникације, пратиће успешност размене информација и ефикасност комуникације у односу на очекиване резултате примене Локалног плана. План комуникације управљачке и оперативне структуре уредиће време и начине размене информација и предузимања одговарајућих акција.

Детаљне годишње планове за наредни период након 2010. године припремаће Локални савет уз активне консултације са оперативним структурама. По потреби, Локални савет ће формирати одговарајуће радне тимове. Годишње планове ће усвајати Скупштина општине УБ (или други надлежни орган локалне самоуправе – Веће).

Механизми праћења, оцењивања успешности примене Локалног плана и доношења евентуалних корективних мера биће дефинисани Планом праћења и оцењивања успешности (Планом мониторинга и евалуација).

## Поглавље 9

### Праћење и оцена успешности

**Циљ праћења и оцене успешности (мониторинга и евалуација)** ЛАП је да се систематично прикупљају подаци, прати и надгледа процес примене и процењује успех ЛАП ради предлагања евентуалних измена у активностима на основу налаза и оцена.

**Временски оквир** : мониторинг (као систематски процес прикупљања података) спроводи се континуирано и дугорочно за период 2010 – 2014.године. Евалуација (као анализа података и доношење оцене о успешности) вршиће се периодично – једном годишње и подносиће се извештај Скупштини општине Уб. Финална евалуација обавиће се на крају 2014.године.

**Предмет мониторинга и евалуације:** мониторинг и евалуација укључују целовито сагледавање испуњења активности – задатака и специфичних циљева.

**Кључни индикатори утицаја** за праћење и оцењивање успешности примене Локалног плана ће бити следећи:

- Број нових услуга – локалних мера – програма за избегла и интерно -расељена лица;
- Обухват избеглих и интерно- расељених новим услугама и мерама;
- Структура корисника услуга и мера / програма;
- Ниво укључености различитих актера у пружању услуга избеглим и интерно -расељеним у локалној заједници;
- Обим финансијских средстава издвојених за услуге избеглим и интерно – расељеним;
- Структура финансијских средстава издвојених за услуге избеглим и интерно расељеним (буџет локалне самоуправе, донаторска средства, средства корисника и други извори)

Процесни индикатори су дефинисани у склопу табеле Локалног акционог плана.

**Методе и технике мониторинга и евалуације:** За успешно обављање мониторинга и евалуације користиће се стандардни сет алата међу којима су: Евидентирање корисника, интервјуји са корисницима (упитници, разговори, анкете), анкете, извештавање и др.

Локални савет за миграције ће бити одговоран за праћење и оцењивање успешности рада на примени Локалног плана акције – вршиће мониторинг и евалуације. Локални савет ће својим Планом рада дефинисати начин организовања мониторинга и евалуације Локалног плана.